

О порядке и условиях присвоения почетного звания «Заслуженный шахтер Российской Федерации»

DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2023-4-57-60>

В настоящей статье рассматриваются особенности оснований и процедура присвоения почетного звания «Заслуженный шахтер Российской Федерации» с учетом того, что представление к государственным наградам признается действующим трудовым законодательством одной из мер поощрения, применяемых работодателем к работникам.

Ключевые слова: поощрение работников, государственная награда, угольная промышленность, законодательство.

Для цитирования: О порядке и условиях присвоения почетного звания «Заслуженный шахтер Российской Федерации» / Ю.А. Новикова, Е.В. Милкина, Н.В. Иванова и др. // Уголь. 2023. № 4. С. 57-60. DOI: 10.18796/0041-5790-2023-4-57-60.

ВВЕДЕНИЕ

В Трудовом кодексе РФ (ТК РФ) предусмотрен открытый перечень видов поощрения работников, в том числе представление к государственным наградам [1]. Почетные звания Российской Федерации, включая почетное звание «Заслуженный шахтер Российской Федерации», относятся к видам государственных наград [2].

Данное звание может быть присвоено следующим категориям работников угольной промышленности: высокопрофессиональным рабочим; мастерам; инженерно-техническим работникам; научным работникам.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Условия присвоения рассматриваемого звания, предусмотренные Положением о почетном звании «Заслуженный шахтер Российской Федерации» (далее – Специальное положение), могут быть разделены на две группы: императивные и диспозитивные [3].

К первой группе условий относится наличие личных заслуг работника по определенным направлениям работы, как-то:

- выполнение производственных заданий с существенным опережением графика;
- осуществление рационализаторской и инновационной деятельности, способствующей улучшению качества добываемой продукции, достижению высоких показателей производительности труда, уровня экологичности и безопасности проведения работ, а также снижению энергозатрат;

НОВИКОВА Ю.А.

Канд. юрид. наук, доцент,
доцент кафедры земельного, трудового
и экологического права
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И.Т. Трубилина»,
350044, г. Краснодар, Россия,
e-mail: novik16@mail.ru

МИЛКИНА Е.В.

Канд. юрид. наук,
доцент кафедры прикладного права
ИТУ РТУ МИРЭА,
119454, г. Москва, Россия

ИВАНОВА Н.В.

Старший преподаватель
кафедры прикладного права
ИТУ РТУ МИРЭА,
119454, г. Москва, Россия

СЛЕПУХИН Ю.А.

Старший преподаватель
кафедры гражданского процесса,
публично-правовой деятельности
и организации службы судебных приставов
ВГУЮ (РПА Минюста России),
117638, г. Москва, Россия

– создание в России инновационных добывающих, обогащающих и перерабатывающих производств, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения и организаций в высококачественной и современной продукции и существенное замещение ее импортных аналогов;

– внедрение прогрессивных технологий строительства объектов угледобычи и горнодобывающей промышленности с применением новейших научных достижений;

– подготовка квалифицированных кадров для горно- и угледобывающей отрасли.

Некоторые направления работы имеют непосредственное отношение к определенным категориям работников. Например, подготовка квалифицированных кадров относится к компетенции научно-педагогических работников, а оперативное выполнение производственных заданий – к рабочим, инженерно-техническим работникам, мастерам.

Вторую группу условий составляют требования к стажу и отраслевым наградам претендента. Вывод о диспозитивности названных условий может быть сделан в связи с тем, что в Специальном положении применительно к наличию этих юридических фактов используется словосочетание «как правило». Следовательно, и в отсутствие стажа определенной продолжительности, отраслевых наград не исключается представление работника к почетному званию. Однако необходимо отметить, что факультативность касается продолжительности стажа, наличие стажа является обязательным условием, иное могло привести к парадоксальной и абсурдной ситуации, когда лицо, не работающее в горно- и угледобывающей отрасли, было бы награждено почетным званием «Заслуженный шахтер Российской Федерации».

Несмотря на факультативность изложенных выше условий, соответствие им повышает шансы на присвоение почетного звания.

В силу п. 2 Специального положения, минимально, как правило, необходимо 20 лет профессиональной деятельности в организациях горно- и угледобывающей отрасли. Рекомендуемый минимум для работающих непосредственно на подземных работах – 10 лет.

Наряду со стажем, условием для присвоения рассматриваемого звания признается наличие отраслевых наград от федеральных или региональных органов государственной власти. Причем условие о наградах является не альтернативным условием о продолжительности стажа, а сопутствующим ему, то есть эти условия указаны в совокупности. Вызывает вопрос положение о том, что учитываются отраслевые награды только от органов государственной власти (федеральных и субъекта Российской Федерации) и не принимаются во внимание награды органов местного самоуправления.

Порядок присвоения названного почетного звания Специальное положение не регламентирует, а потому действуют общие правила, закрепленные в Положении о государственных наградах РФ (далее – Положение).

В силу п. 16 Положения ходатайство о награждении возбуждается по месту основной (постоянной) работы (службы) или учебы лица, представляемого к награждению: коллективами организаций; государственными органами или органами местного самоуправления.

На каждого представляемого к награждению составляется наградной лист, который является основным наградным документом, отражающим практически все данные о личности награждаемого (п. 3 Методических рекомендаций).

Оформленные документы о награждении, базирующиеся на указанном выше ходатайстве, подлежат передаче главе того муниципального образования, на территории которого осуществляется трудовая деятельность претендента. Если главой муниципального образования принимается положительное решение, то документы направляются высшему должностному лицу субъекта РФ. При наличии поддержки последнего документы направляются полномочному представителю Президента РФ в федеральном округе. Завершающим этапом после названных выше и иных, предусмотренных Положением, является внесение представления Президенту РФ. Решение о награждении принимается Президентом РФ на основании представления и предложения Комиссии при Президенте РФ по государственным наградам (ст. 18, 19-35, 15 Положения).

Таким образом, процесс представления к государственным наградам включает в себя несколько этапов, на каждом из которых различные субъекты уполномочены принимать юридически значимые решения. Данные этапы регулируются нормами различной отраслевой принадлежности.

Особый интерес представляет первый этап, сводящийся к возбуждению ходатайства о награждении. Как указано выше, уполномоченными на возбуждение ходатайства являются коллектив организации, органы публичной власти по месту работы или учебы лица.

Поскольку, согласно Специальному положению, почетное звание присваивается именно работникам, по месту учебы заявление подобного ходатайства исключается, то есть общий порядок награждения применяется для лиц, претендующих на почетное звание «Заслуженный шахтер Российской Федерации», с определенными оговорками.

Если физическое лицо работает по совместительству, то ходатайство о награждении не может быть возбуждено, поскольку работа по совместительству не является основной, как того требует п. 16 Положения. Запрета на удаленную работу не имеется. Удаленная работа весьма распространена в РФ [4].

Кроме того, в силу п. 2 Методических указаний государственный орган или орган местного самоуправления возбуждает названное ходатайство, если претенденты осуществляют индивидуальную трудовую или общественную деятельность, а работники угольной промышленности к таковым не относятся, поэтому ходатайство может возбуждаться только коллективом организации [5].

Термин «коллектив» в ТК РФ не указывается, применяется термин «работники», соответственно, с точки зрения трудового права, возбуждают ходатайство именно работники организации. Работодатель не относится к работникам, но именно он в силу ст. 191 ТК РФ вправе поощрять за труд. Эта норма направлена на обеспечение эффективного управления трудовой деятельностью [6, 7, 8]. В наградном листе необходима подпись руководителя организации, который действует от имени организации [9]. Следовательно, при несогласии с кандида-

турой работника наградной лист не подписывается работодателем, в связи с чем становятся невозможными дальнейшие стадии процесса выдвижения для получения государственной награды.

Одним из обязательных условий для получения рассматриваемой государственной награды является наличие специального стажа. Причем из системного толкования Положений следует, что стаж должен иметься не только на дату возбуждения ходатайства, но и на момент внесения представления Президенту РФ, поскольку в силу подп. «б» п. 37 Положения представление о награждении признается недействительным, если меняется сфера деятельности лиц, представляемых к награждению. Исключения составляют награды за подвиг, мужество, смелость и отвагу, к которым почетные звания не относятся.

Порядок возбуждения ходатайства о награждении, форма этого ходатайства Положением не урегулированы.

Согласно п. 2 Методических рекомендаций форма организации коллектива для принятия решения о возбуждении ходатайства может заключаться в проведении собрания, допускается принятие решения советом организации, собранием участников, а также в иных формах, то есть признаются различные варианты процедур возбуждения ходатайства о награждении работника.

В ТК РФ используется термин «производственный совет», которым считается орган, имеющий совещательный характер, образуемый добровольно из числа работников данного работодателя, имеющих, как правило, достижения в труде. Совет необходим для подготовки предложений по совершенствованию производственной деятельности, отдельных производственных процессов, внедрению новой техники и новых технологий, повышению производительности труда и квалификации работников (ст. 22 ТК РФ). Поощрение работника может выступить фактором, стимулирующим рост производительности труда, следовательно, возбуждение ходатайства о награждении не противоречит целям деятельности названного совета. Повышение производительности труда имеет важную роль в условиях рыночной экономики [10, 11].

Что касается формы ходатайства, то изучение бланка наградного листа, приведенного в Указе Президента РФ, позволяет сделать несколько выводов. Во-первых, это ходатайство должно быть оформлено письменно. Во-вторых, данный письменный документ (протокол) должен иметь номер и дату. В-третьих, требуется его подписание председателем собрания (совете).

В протоколе необходимо изложить вопрос, поставленный на голосование, результаты голосования, принятое решение. Претендента на почетное звание следует известить о принятом решении, учитывая, что право на информацию – одно из важнейших прав, принадлежащих работнику [12].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, процесс присвоения почетного звания «Заслуженный шахтер Российской Федерации» регулируется как специальными нормами, так и общими нормами о представлении к государственным наградам. Последние должны применяться с учетом специфики рассматриваемой

государственной награды. Правовое регулирование локального этапа процесса отличается краткостью, возникающая в этой связи пробельность может быть преодолена за счет аналогии закона, а также с учетом рекомендаций Администрации Президента РФ. Круг работников, которые могут претендовать на получение названного звания, конкретизирован и весьма обширен, например, научные работники не лишены возможности претендовать на получение звания; условия присвоения данного звания также перечислены в подзаконном нормативном правовом акте и могут быть разделены на обязательные (императивные) и диспозитивные (факультативные), ответственность последним рекомендуется.

Список литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изм. и доп.). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=389182-0&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=430621#G9hziPTKIEH0Wa91> (дата обращения: 15.03.2023).
2. Положение о государственных наградах Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (с изм. и доп.). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=400928-2552&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=425375#7420jPT0yxL6RAM41> (дата обращения: 15.03.2023).
3. Положение о почетном звании «Заслуженный шахтер Российской Федерации», утвержденное Указом Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (с изм. и доп.). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=400928-2552&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=425375#7420jPT0yxL6RAM41> (дата обращения: 15.03.2023).
4. The development of remote workers with disability for entrepreneurship system / E.V. Kovalenko, A.I. Rozentsvaig, E.I. Bakhteeva et al. // Journal of Entrepreneurship Education. 2020. Vol. 23. No 1.
5. Письмо Администрации Президента РФ от 04.04.2012 № АК-3560 О направлении Методических рекомендаций о порядке оформления и представления документов о награждении государственными наградами Российской Федерации. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=4bw3g&base=LAW&n=134749&dst=100008&field=134#ZWC0c4TkZkumMAE12> (дата обращения 15.03.2023).
6. Определение Конституционного Суда РФ от 28.09.2017 № 2053-О. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=918CD465CAE7FF1000C315CF2D5031BE&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=g6&ts=22683165151919714505&base=ARB&n=515210&rnd=rWX5Q#cS2vh4Tv9ZsTDbnC> (дата обращения: 15.03.2023).
7. Определение Конституционного Суда РФ от 18.07.2017 № 1554-О. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=918CD465CAE7FF1000C315CF2D5031BE&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=g6&ts=22683165151919714505&base=ARB&n=511453&rnd=rWX5Q#KK1wh4ToAdl3t2k11> (дата обращения: 15.03.2023).
8. Определение Конституционного Суда РФ от 27.06.2017 № 1272-О. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=918CD465CAE7FF1000C315CF2D5031BE&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=g6&ts=22683165151919714505&base=ARB&n=506067&rnd=rWX5Q#sl1xh4TKovHi7RCL> (дата обращения: 15.03.2023).

9. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (с изм. и доп.). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=400928-2552&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=425375#7420jPT0yxL6RAM41> (дата обращения: 15.03.2023).
10. Экономическая деятельность в сфере угольной промышленности: «предпринимательская» сущность и социальный статус ее участников / Д.Г. Алексеева, Л.В. Андреева, Р.А. Тория и др. // Уголь. 2020. № 1. С. 20-25. DOI: 10.18796/0041-5790-2020-1-20-25.
11. Килин А.Б., Галкин В.А., Макаров А.М. Рыночные отношения на угледобывающем предприятии и эффективность производства // Уголь. 2020. № 9. С. 29-34. DOI: 10.18796/0041-5790-2020-9-29-34.
12. Some problems arising in ensuring the right to information of employees / V.V. Yankovskaya, T.A. Kemkhashvili, K.V. Ekimova et al. // Journal of Legal, Ethical and Regulatory Issues. 2019. Vol. 22. No 4.

Original Paper

UDC 351.83:622.331 © Yu.A. Novikova, E.V. Milkina, N.V. Ivanova, Yu.A. Slepukhin, 2023
ISSN 0041-5790 (Print) • ISSN 2412-8333 (Online) • Ugol' – Russian Coal Journal, 2023, № 4, pp. 57-60
DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2023-4-57-60>

Title

ON THE PROCEDURE AND CONDITIONS FOR AWARDING THE HONORARY TITLE “HONORED MINER OF THE RUSSIAN FEDERATION”

Authors

Novikova Yu.A.¹, Milkina E.V.², Ivanova N.V.², Slepukhin Yu.A.³

¹ Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin”, Krasnodar, 350044, Russian Federation

² MIREA – Russian Technological University, Moscow, 119454, Russian Federation

³ All-Russian State University of Justice, Moscow, 117638, Russian Federation

Authors Information

Novikova Yu.A., PhD (Juridical), Associate Professor of Department of Land, Labor and Environmental Law, e-mail: novik16@mail.ru

Milkina E.V., PhD (Juridical), Associate Professor of Department of Applied Law

Ivanova N.V., Senior Lecturer of Department of Applied Law

Slepukhin Yu.A., Senior Lecturer of the Department of Civil Procedure, Public Law Activity and Organization of the Bailiff Service

Abstract

This article discusses the features of the grounds and the procedure for conferring the honorary title “Honored Miner of the Russian Federation”, taking into account the fact that nomination for state awards is recognized by the current labor legislation as one of the incentive measures applied by the employer to employees.

Keywords

Encouragement of employees, State award, Coal industry, Legislation.

References

1. Labor Code of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 197-FZ (with amendments and additions). Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=389182-0&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=430621#G9hziPTKIEH0Wa91> (accessed 15.03.2023).
2. Regulations on state awards of the Russian Federation, approved by Decree of the President of the Russian Federation of September 7, 2010 No. 1099 (with amendments and additions). Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=400928-2552&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=425375#7420jPT0yxL6RAM41> (accessed 15.03.2023).
3. Regulations on the honorary title “Honored Miner of the Russian Federation” approved by Decree of the President of the Russian Federation of September 7, 2010 No. 1099 (with amendments and additions). Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=400928-2552&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=425375#7420jPT0yxL6RAM41> (accessed 15.03.2023).
4. Kovalenko E.V., Rozentsvaig A.I., Bakhteeva E.I. et al. The development of remote workers with disability for entrepreneurship system. *Journal of Entrepreneurship Education*, 2020, Vol. 23, (1).
5. Letter from the Administration of the President of the Russian Federation dated 04.04.2012 No. AK-3560 On the submission of Methodological recommendations on the procedure for processing and submitting documents on awarding state awards of the Russian Federation. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=4bw3g&base=LAW&n=134749&dst=100008&field=134#ZWC0c4TkZkumMAE12> (accessed 15.03.2023).

6. Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation dated 28.09.2017 № 2053-O. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=918CD465CAE7FF1000C315CF2D5031BE&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=g6&ts=22683165151919714505&bas e=ARB&n=515210&rnd=rWX5Q#cS2vh4Tv9zTDbnC> (accessed 15.03.2023).
7. Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation dated 18.07.2017 № 1554-O. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=918CD465CAE7FF1000C315CF2D5031BE&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=g6&ts=22683165151919714505&bas e=ARB&n=511453&rnd=rWX5Q#KK1wh4ToAd13t2k11> (accessed 15.03.2023).
8. Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation dated 27.06.2017 № 1272-O. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=918CD465CAE7FF1000C315CF2D5031BE&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=g6&ts=22683165151919714505&bas e=ARB&n=506067&rnd=rWX5Q#sl1xh4TkovHi7RCL> (accessed 15.03.2023).
9. Decree of the President of the Russian Federation of September 7, 2010 No. 1099 “On measures to improve the state award system of the Russian Federation”. Available at: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=400928-2552&req=doc&rnd=h6HPg&base=LAW&n=425375#7420jPT0yxL6RAM41> (accessed 15.03.2023).
10. Alekseeva D.G., Andreeva L.V., Toriya R.A., Pavlikov S.G. & Shaydullina V.K. Economic activity in the coal industry: “entrepreneurial” nature and social status of its participants. *Ugol'*, 2020, (1), pp. 20-25. (In Russ.). DOI: 10.18796/0041-5790-2020-1-20-25.
11. Kilin A.B., Galkin V.A. & Makarov A.M. Market relations in coal-mining operations and production efficiency. *Ugol'*, 2020, (9), pp. 29-34. (In Russ.). DOI: 10.18796/0041-5790-2020-9-29-34.
12. Yankovskaya V.V., Kemkhashvili T.A., Ekimova K.V. et al. Some problems arising in ensuring the right to information of employees. *Journal of Legal, Ethical and Regulatory Issues*, 2019, Vol. 22, (4).

For citation

Novikova Yu.A., Milkina E.V., Ivanova N.V. & Slepukhin Yu.A. On the procedure and conditions for awarding the honorary title “Honored miner of the Russian Federation”. *Ugol'*, 2023, (4), pp. 57-60. (In Russ.). DOI: 10.18796/0041-5790-2023-4-57-60.

Paper info

Received February 18, 2023

Reviewed February 28, 2023

Accepted March 27, 2023