

Развитие угольной отрасли Узбекистана в условиях современных вызовов

DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2024-2-89-92>

В статье рассмотрены актуальные вопросы перехода Узбекистана к «зеленой» экономике на примере угольной отрасли. Показаны основные институты и принятые меры по поддержке угольной отрасли. Обоснованы предложения по трансформации угольной отрасли в условиях перехода к «зеленой» экономике.

Ключевые слова: «зеленая» экономика, экологическое налогообложение, компенсационные платежи, налоговые стимулы, уголь, электроэнергия, энергетика.

Для цитирования: Развитие угольной отрасли Узбекистана в условиях современных вызовов / С.А. Воронин, Д.Х. Мусабеков, С.Ю. Арзуманян и др. // Уголь. 2024. № 2. С. 89-92. DOI: 10.18796/0041-5790-2024-2-89-92.

ВВЕДЕНИЕ

Использование угля в мире, несмотря на расширение применения альтернативных энергоносителей, в настоящее время по-прежнему является широко востребованным. В частности, спрос на уголь остается высоким в странах с формирующимся рынком. На них приходится 76,8% мирового потребления угля, при этом на Китай приходится 50%. В этих странах 21,6% угля используется в промышленности. На производство электроэнергии расходуется около 72,8% угля (за 2019-2020 гг.) [1].

В 2022 г. мировое потребление угля превысило уровень 8 млрд т [2]. Глобальное производство угольной электроэнергии в 2022 г. выросло на 1,2% и превысило исторический максимум 2013 г. Мировое потребление угля, по прогнозам Международного энергетического агентства (МЭА), останется на этом уровне до 2025 г. [3].

По итогам 2022 г. в Европе использовано рекордное количество угля за последние 10 лет. Рост потребления угля в странах Евросоюза по итогам 2022 г. составил 7%. При этом общемировое потребление угля выросло лишь на 0,5%.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Узбекистан занимает 27-е место в мире по запасам угля. По данным интернет-ресурса TheGlobalEconomy.com, страна располагает запасами угля в размере 1,5 млрд т [4]. По другим оценкам, республика имеет разведанные запасы бурого угля в размере около 1,8 млрд т, каменного – 46,3 млн т [5].

С начала 1990-х годов в республике осуществлялись масштабные меры по реформированию угольной отрасли. На первом этапе, который осуществлялся с 1991 по 2000 г. в этой сфере была сформирова-

ВОРОНИН С.А.

Доктор экон. наук, главный специалист
Института бюджетно-налоговых
научных исследований
при Министерстве экономики и финансов,
профессор Ташкентского филиала
РЭУ им. Г.В. Плеханова,
100164, г. Ташкент, Республика Узбекистан,
e-mail: sergey_voronin63@yahoo.com

МУСАБЕКОВ Д.Х.

Доцент Ташкентского филиала
РЭУ им. Г.В. Плеханова,
100164, г. Ташкент, Республика Узбекистан,
e-mail: Musabekov.1960@mail.ru

АРЗУМАНЯН С.Ю.

Доцент Ташкентского филиала
РЭУ им. Г.В. Плеханова,
100164, г. Ташкент, Республика Узбекистан,
e-mail: stella-arzumanyan@yandex.ru

ДЕРГАЧЕВА Т.А.

Доцент Ташкентского филиала
РЭУ им. Г.В. Плеханова,
доцент Университета мировой экономики
и дипломатии,
100164, г. Ташкент, Республика Узбекистан,
e-mail: dergachevat@mail.ru

АЗИМОВА Ф.М.

Старший преподаватель
Ташкентского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова,
100164, г. Ташкент, Республика Узбекистан,
e-mail: irodabonu69@mail.ru

на гибкая система управления на основе создания акционерных обществ, а также введены экономические механизмы стимулирования роста производства угля. Второй этап рыночных преобразований связан с выходом 22 февраля 2001 г. Указа Президента Узбекистана «Об углублении экономических реформ в энергетике Республики Узбекистан». В числе приоритетных направлений рыночных преобразований на данном этапе значилось обеспечение сопряженного и сбалансированного развития энергетических мощностей и угольной промышленности. Данное направление развивается вплоть до настоящего времени.

В 2019 г. предприятие по добыче угля и каолина АО «Узбекуголь» перешло в управление ООО «Central Asia Energy». Единственным учредителем данной организации является казахстанское ТОО «Горные работы». В доверительное управление на три года переданы и крупные тепловые энергетические центры (ТЭЦ), работающие на угле и природном газе. Планируются максимальное сокращение использования природного газа и увеличение доли сжигания угля [6].

Добычу и поставку угля в республике осуществляет АО «Узбекуголь» и АО «Шаргунуголь» на трех месторождениях: Ангренское (бурый уголь), Шаргунское и Байсунское (каменный уголь) [7]. На конец 2022 г. в составе АО «Узбекуголь» находились 11 предприятий с численностью работающих 5974 чел. В связи со сложившимися низкими ценами реализации угля на внутреннем рынке, а также действием других неблагоприятных факторов в отрасли растет дебиторская задолженность.

В последние годы в Узбекистане ежегодно добывается в среднем 4-5 млн т угля (см. рисунок).

В ходе осуществления перехода Узбекистана к «зеленой» экономике добыча угля в республике в 2019 г., относительно объемов добычи в 2018 г., снизилась на 3% и составила 4,1 млн т. Однако в условиях роста потребности в энергетических ресурсах в период 2020-2021 гг. в отрасли были проведены масштабные горные работы, и по итогам 2022 г. объем добычи топлива составил около 5,4 млн т местного угля, т.е. производство угля возросло на 5,9% к предыдущему г. [8].

По расчетам экспертов, Узбекистану требуется ежегодно для хозяйствующих субъектов и населения около 6,0 млн т угля (без учета энергетического кризиса, возникшего в январе 2023 г.). Потребность удовлетворяется как за счет местных ресурсов (порядка 4,0 млн т), так и импорта (около 2 млн т). По предварительным оценкам, в 2023 г. стране понадобилось не менее 7 млн т угля.

Ввоз угля в Узбекистан по итогам 2019 г. вырос в натуральном выражении на 21,8%, до 706,8 тыс. т или в денежном – на 25,5%, до 20,3 млн дол. США [9]. В 2020 г. импорт угля достиг 2995,1 тыс. т, в 2021 г. – 2230 тыс. т и в 2022 г. (по предварительным оценкам) – около 2400 тыс. т. Так, в республику уголь поступает преимущественно из Казахстана (для производственных нужд) и Кыргызстана (для нужд населения).

Основным потребителем отечественного угля в республике является электроэнергетический сектор, на долю которого приходится свыше 85% потребления отечественного угля. Спрос на твердое топливо формируют предпри-

ятия промышленности, социальной и коммунальной сфер и население. Важным фактором устойчивого состояния отрасли являются цены реализуемой продукции. По состоянию на 4 февраля 2023 г. цена на уголь, реализуемый через ООО «Комир таминот» для населения составляла 300,3 тыс сум/т (26,3 дол. США), для бюджетных организаций – 418,245 тыс сум/т (36,7 дол. США) [10]. Цена угля, реализуемого в брикетах, составила 412,500 тыс сум за 1 т, или 36,2 дол. США.

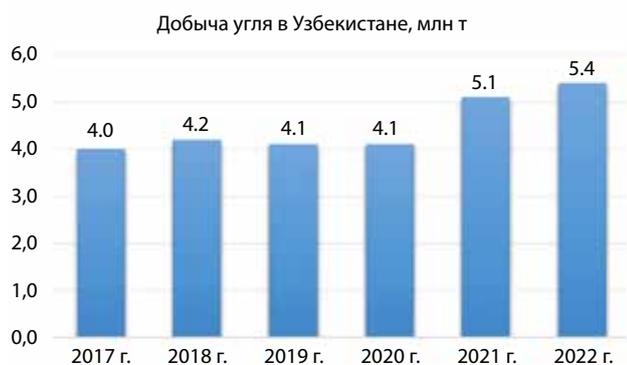
В ходе биржевых торгов для оптовых потребителей на узбекской республиканской товарно-сырьевой бирже (с 13 по 19 февраля 2023 г.) на продажу было выставлено 8990,0 т угля, из которых реализовано 5133,0 т, или 57,1%. За рассматриваемый период ежедневная средняя цена на уголь снизилась с 312,5 тыс. сум (27,4 дол. США) до 254,9 тыс. сум (22,4 дол. США) за 1 т, или на 18,4% [11].

Уровень цен внутреннего рынка на уголь в Узбекистане сложился существенно ниже цен на импортируемую продукцию, а также цен в ЕС и других регионах мира. Заниженные цены на уголь сдерживают приток иностранных инвестиций в энергетику, обновление основных средств, внедрение инновационных технологий, повышение оплаты труда в данной отрасли. В то же время повышение реализационных цен на уголь невозможно из-за убыточности многих тепловых энергетических станций и низкой платежеспособности потребителей, в частности населения, проживающего в регионах республики.

В последние годы в Узбекистане большое внимание уделяется повышению энергетического потенциала за счет использования возобновляемых источников энергии. Данный процесс был активизирован после энергетического шока, который испытали экономика и население республики в январе 2023 г. под влиянием аномальных холодов. В целях недопущения в перспективе энергетического кризиса были приняты масштабные решения. Постановлением Президента РУз № ПП-57 от 16 февраля 2023 г. в целях широкого внедрения возобновляемых источников энергии, принято решение временно расширить применение угля в экономике. Утвержден план перевода на угольное топливо локальных отопительных систем более чем в 5 тыс. объектов социальной сферы по всей стране, включая детские сады, школы, объекты здравоохранения, а также теплицы и предприятия по производству строительных материалов.

Учитывая, что при добыче угля, его обработке и сжигании образуется много вредных для человека веществ, а наука пока еще не предложила технологии по его безопасному использованию, то целесообразно в перспективе не наращивать его широкое использование в экономике и в быту. В современных условиях уголь целесообразно сжигать только в малонаселенных, отдаленных районах республики, в которых нет других видов энергии, и только в ограниченных объемах, не представляющих угрозу окружающей среде.

В случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, а также при появлении безопасных технологий очистки и дробления угольной руды и сжигания угля будет допустимым расширение использования угля в производственном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве. В других случаях необходимо наращивать использование воз-



Динамика добычи угля в Узбекистане за период 2017-2022 гг.

Dynamics of coal production in Uzbekistan for the period of 2017-2022

обновляемых источников энергии, энергии движущихся тел и природного газа, а также атомной энергии.

В то же время необходимо поддерживать добычу и импорт определенного объема угля, покрывая текущую потребность республики в энергии. В связи с этим необходимо обеспечить возмещение оправданных затрат угольной отрасли на выпуск определенного объема добываемого угля. Повышение прибыльности угольной отрасли во многом зависит от ценовой политики государства. Так как АО «Узбекуголь» является монополистом в сфере производства угольной продукции, то государство оказывает воздействие на формирование цен на бурый и каменный уголь, угольные брикеты, каолин, а также на природный газ подземной газификации.

Так как цены на товары производственно-технического назначения, поставляемые в угольную отрасль, постоянно увеличиваются, а цена на уголь остается практически неизменной в течение длительного времени, то это снижает возможность повышения прибыльности угольной отрасли в условиях рыночной экономики. Данная ситуация требует субсидирования развития угольной отрасли за счет бюджетных средств, а также принятия мер ценовой политики государства.

На наш взгляд, государственная ценовая политика должна быть нацелена на формирование сбалансированных цен на продукцию угольной промышленности, нефтегазовой и других смежных сфер топливно-энергетического комплекса. Действие рыночного механизма на основе конкуренции и свободного ценообразования не позволит создать условия для повышения уровня энергетической безопасности. В этой сфере нужно ввести эффективное, оптимальное государственное регулирование экономических отношений.

При осуществлении «разворота» экономики от «затратной» к экологически безопасной модели развития решающее значение принадлежит повышению роли «цены и ценообразования» как стимулирующего рыночного инструмента. Государству целесообразно создать эффективный, гибкий механизм сдерживания необоснованного роста оптовых цен на средства труда и современные технологии, что позволит снизить издержки производства в сырьевых и других сферах экономики. При этом цены потре-

бительского рынка должны формироваться исключительно на основе закона спроса и предложения – основного регулятора рыночной экономики (за исключением хлеба, коммунальных и некоторых других услуг).

В целях создания благоприятных условий для трансформации производственно-хозяйственной деятельности предприятий угольной отрасли в условиях перехода страны к «зеленой» экономике целесообразно:

- разработать и утвердить экологическую карту, в которой определить на каких территориях разрешается сжигать уголь в качестве топлива и в каком объеме, чтобы это было безвредно для человека и окружающей среды (продавать квоты тепловым электростанциям на сжигание угля);
- разработать положение, которым будут закреплены случаи, когда можно использовать уголь в качестве топлива для тепловых электростанций;
- создавать условия, в которых предприятиям угольной отрасли будет выгодно экспортировать конкурентоспособную отечественную продукцию;
- создать целевой фонд технического обновления и поддержки угольной отрасли за счет средств государственного бюджета и частных инвесторов;
- организовать переобучение шахтеров и другого персонала, которые высвобождаются в связи с повышением уровня механизации и автоматизации добычи угля и его обработки (производство и установка солнечных панелей, ветряков и другого экологически чистого оборудования).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях создания условий для трансформации угольной отрасли и хозяйствующих субъектов, использующих уголь, целесообразно изменить подходы к использованию административных и экономических инструментов государственного регулирования экономики. В связи с тем, что уголь по-прежнему имеет спрос на внутреннем и мировых рынках, государству необходимо создать благоприятные условия для производства определенного количества топлива, сжигание которого безопасно для человека и окружающей среды.

Действие данных инструментов должно быть направлено на обеспечение технического перевооружения и модернизации отрасли, повышение конкурентоспособности продукции угольной отрасли, организацию экспорта отечественного бурого угля, развитие и защиту человеческого потенциала. Проведение модернизации угольной промышленности и повышение эффективности ее деятельности во многом будут зависеть от притока отечественных и иностранных инвестиций, что связано с формированием благоприятной деловой среды в этой отрасли.

Список литературы

1. Богманс К., Мэнджи Ли К. Более экологичное будущее начинается с перехода от угля к альтернативным источникам энергии. 08.12.2020 г. URL: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/12/08/blog-a-greener-future-begins-with-a-shift-to-coal-alternatives> (дата обращения: 15.01.2024).
2. Уголь в 2022 г. возвращает лидирующие позиции. URL: <https://dprom.online/chindustry/spros-na-ugol-2022-ryekord/> (дата обращения: 15.01.2024).

3. В 2022 г. мировое использование угля достигло рекордных значений. URL: <https://ecopolitic.com.ua/news/v-2022-godu-mirovoe-ispolzovanie-uglya-dostiglo-rekordnyh-znachenij/> (дата обращения: 15.01.2024).
4. Coal reserves. URL: https://www.theglobaleconomy.com/rankings/coal_reserves/ (дата обращения: 15.01.2024).
5. Матвеев И.Е. Угольная и уранодобывающая промышленность Узбекистана // Угольная и уранодобывающая промышленность Узбекистана. URL: <https://matveev-igor.ru/articles/404625> (дата обращения: 15.01.2024).
6. Годовая статистика международной торговли товарами (HS). URL: <https://trendeconomy.ru/data/h2/Uzbekistan/2701> (дата обращения: 15.01.2024).
7. Кому переданы в управление Ферганский НПЗ, «Узбекуголь» и другие компании. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/17/trust-management/> (дата обращения: 15.01.2024).
8. Официальный сайт акционерного общества «Узбекуголь». URL: <https://uzbekcoal.uz/ru> (дата обращения: 15.01.2024).
9. 17-я Международная выставка «Энергетика, энергосбережение, атомная энергетика, альтернативные источники энергии – Power Uzbekistan 2024». URL: https://www.power-uzbekistan.uz/ru/mediacentre/novosti.php?ELEMENT_ID=47200 (дата обращения: 15.01.2024).
10. Цена угольной продукции, реализуемой населению и государственным организациям через склад ООО «Комир таминот». URL: <https://uzbekcoal.uz/ru/pages/products> (дата обращения: 15.01.2024).
11. Недельный дайджест UZEX (13–19 февраля). URL: <https://uzex.uz/ru/News/uzex-weekly-digest-february-13-19> (дата обращения: 15.01.2024).
12. О мерах по ускорению внедрения возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий в 2023 г. Постановление Президента Республики Узбекистан от 16.02.2023 № ПП–57 URL: https://uza.uz/ru/posts/postanovlenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan_455014 (дата обращения: 15.01.2024).

ABROAD

Original Paper

UDC 338.45:622.3(575.1): 622.85 © S.A. Voronin, D.Kh. Musabekov, S.Yu. Arzumanyan, T.A. Dergacheva, F.M. Azimova, 2024
 ISSN 0041-5790 (Print) • ISSN 2412-8333 (Online) • Ugol' – Russian Coal Journal, 2024, № 2, pp. 89-92
 DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2024-2-89-92>

Title

DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN'S COAL INDUSTRY IN CONDITIONS OF PRESENT-DAY CHALLENGES

Authors

Voronin S.A.^{1,2}, Musabekov D.Kh.¹, Arzumanyan S.Yu.¹, Dergacheva T.A.^{1,3}, Azimova F.M.¹

¹ Tashkent Branch of G.V. Plekhanov Russian University of Economics, Tashkent, 100164, Republic of Uzbekistan

² Institute for Fiscal Scientific Research under the Ministry of Economy and Finance, Tashkent, 100000, Republic of Uzbekistan

³ University of World Economy and Diplomacy, Tashkent, 100137, Republic of Uzbekistan

Authors Information

Voronin S.A., Voronin S.A., Doctor of Economic Sciences, Professor, Chief Specialist, e-mail: sergey_voronin63@yahoo.com

Musabekov D.Kh., Associate Professor, e-mail: Musabekov.1960@mail.ru

Arzumanyan S.Yu., Associate Professor, e-mail: stella-arzumanyan@yandex.ru

Dergacheva T.A., Associate Professor, e-mail: dergachevat@mail.ru

Azimova F.M., Senior lecturer, e-mail: irodabonu69@mail.ru

Abstract

The article discusses topical issues of Uzbekistan's transition to the Green Economy using the coal industry as an example. The main institutions and measures taken to support the coal industry are described. Proposals for the transformation of the coal industry in the context of transition to the Green Economy have been justified.

Keywords

Green Economy, Environmental taxes, Compensation payments, Tax incentives, Coal, Electricity, Energy.

References

1. Christian Bogmans, Claire Mengyi Li. A Greener future begins with a shift to coal alternatives. Available at: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/12/08/blog-a-greener-future-begins-with-a-shift-to-coal-alternatives> (accessed 15.01.2024).
2. Coal regains the leading position in 2022. Available at: <https://dprom.online/chindustry/spros-na-ugol-2022-ryekord/> (accessed 15.01.2024).
3. Global coal use hits record highs in 2022. Available at: <https://ecopolitic.com.ua/news/v-2022-godu-mirovoe-ispolzovanie-uglya-dostiglo-rekordnyh-znachenij/> (accessed 15.01.2024).
4. Coal reserves. Available at: https://www.theglobaleconomy.com/rankings/coal_reserves/ (accessed 15.01.2024).
5. Matveyev I.E. Coal and uranium mining industry of Uzbekistan. *Ugol'naya i uranodobyvayuschaya promishlennost' Uzbekistana*. Available at: <https://matveev-igor.ru/articles/404625> (accessed 15.01.2024).
6. Annual statistics on International trade of goods (HS). Available at: <https://trendeconomy.ru/data/h2/Uzbekistan/2701> (accessed 15.01.2024).
7. Who was entrusted with management of the Fergana Oil Refinery, "Uzbekugol" and other companies. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/17/trust-management/> (accessed 15.01.2024).
8. Official website of the Uzbekugol JSC. Available at: <https://uzbekcoal.uz/ru> (accessed 15.01.2024).
9. 17th International Exhibition on Energy, Energy Saving, Nuclear Energy, Alternative Energy Sources – Power Uzbekistan 2024. Available at: https://www.power-uzbekistan.uz/ru/mediacentre/novosti.php?ELEMENT_ID=47200 (accessed 15.01.2024).
10. Price of coal products sold to the population and governmental organizations through the warehouse of Komir Taminot LLC. Available at: <https://uzbekcoal.uz/ru/pages/products> (accessed 15.01.2024).
11. Weekly UZEX digest (February 13-19). Available at: <https://uzex.uz/ru/News/uzex-weekly-digest-february-13-19> (accessed 15.01.2024).
12. 'On measures to accelerate the introduction of renewable energy sources and energy-saving technologies in 2023'; Decree of the President of the Republic of Uzbekistan as of 16.02.2023 No. PP-57. Available at: https://uza.uz/ru/posts/postanovlenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan_455014 (accessed 15.01.2024).

For citation

Voronin S.A., Musabekov D.Kh., Arzumanyan S.Yu., Dergacheva T.A. & Azimova F.M. Development of Uzbekistan's coal industry in conditions of present-day challenges. *Ugol'*, 2024, (2), pp. 89-92. (In Russ.). DOI: 10.18796/0041-5790-2024-2-89-92.

Paper info

Received September 6, 2023

Reviewed January 15, 2024

Accepted January 26, 2024